

Riassunti di Diritto Amministrativo ed. 2026

a cura di Davide Tutino, Avvocato Penalista, Specialista in Dir.UE, Dottore di Ricerca TPRS

Ultimi aggiornamenti:

Corte cost., sent. 28 maggio 2026, n. 90 ➔ limiti costituzionali della legislazione regionale incidente sull'attività economica: tutela della concorrenza, libertà di iniziativa economica e divieto di barriere territoriali nella regolazione regionale delle attività produttive.

DPCM 22/04/2026 ➔ in materia di gestione delle situazioni di crisi che coinvolgono aspetti di sicurezza nazionale.

Corte cost., sent. 22 gennaio 2026, n. 6 ➔ illegittimità costituzionale dell'art. 103, comma 10, lett. b), d.l. 19 maggio 2020, n. 34, conv. in l. 17 luglio 2020, n. 77, nella parte in cui esclude dalle procedure di regolarizzazione i cittadini stranieri segnalati nel Sistema d'informazione Schengen per il solo fatto di non avere osservato le regole nazionali in materia di ingresso e soggiorno.

L. 07/01/2026, n. 1 ➔ Modifiche alla legge 14 gennaio 1994, n. 20, e altre disposizioni nonché delega al Governo in materia di funzioni della Corte dei conti e di responsabilità amministrativa e per danno erariale.

L. 02/12/2025, n. 182 ➔ Disposizioni per la semplificazione e la digitalizzazione dei procedimenti in materia di attività economiche e di servizi a favore dei cittadini e delle imprese.

L. 23/9/2025, n. 132 (LEGGE SULL'IA) ➔ Disposizioni e deleghe al Governo in materia di intelligenza artificiale.

d.P.C.S. 9 maggio 2025 (G.U. n. 111 del 15-5-2025) ➔ *Modifica delle regole tecnico-operative del processo amministrativo telematico (PAT)*: introduce l'interfaccia «Formweb» come modalità ordinaria di deposito degli atti, rende la PEC mezzo sussidiario, disciplina l'accesso al fascicolo informatico con SPID/CIE/CNS e ridefinisce i compiti del SIGA.

L. 9 maggio 2025, n. 69, di conversione, con modificazioni, del **D.L. 14 marzo 2025, n. 25**, recante ➔ *“Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni, funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia”*.

L. 80/2025 ➔ Disposizioni in materia di sicurezza urbana e ordinamento penitenziario: poteri di ordinanza immediata ai Sindaci, misure di contrasto alle occupazioni abusive e nuovo modello di cooperazione tra Pubbliche Amministrazioni e forze di polizia.

L. 90/2024 ➔ Disposizioni in materia di rafforzamento della cybersicurezza nazionale e di reati informatici.

D.Lgs. 31/03/2023, n. 36 ➔ nuovo Codice degli Appalti

T.A.R. Lazio Roma Sez. III quater, 01/02/2022, n. 1141 ➔ accesso civico

D.L. n. 77/2021 convertito in legge 29 luglio 2021, n. 108 ➔ Decreto semplificazioni

D.P.C.M. 12 agosto 2021, n. 148 ➔ Regolamento che definisce le modalità di digitalizzazione delle procedure di affidamento disciplinate dal Codice dei contratti pubblici

Sentenza n. 7967/2020, Cons. di Stato, Sez. III – 14/12/2020

Sentenza n. 24/2020, Consiglio di Stato, Adunanza Plenaria – 04/12/2020

D.Lgs. 70/2019, Norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione siciliana concernenti l'esercizio nella regione delle funzioni spettanti al Consiglio di Stato.

L. 56/2019, Interventi per la concretezza delle azioni delle pubbliche amministrazioni e la prevenzione dell'assenteismo.

D.L. del 18 aprile 2019, n. 32, convertito in legge, con modificazioni, dalla L. 14 giugno 2019, n. 55, Decreto c.d. Sblocca Cantieri.

L. 29/ 2019, Istituzione e disciplina della Rete nazionale dei registri dei tumori e dei sistemi di sorveglianza e del referto epidemiologico per il controllo sanitario della popolazione.

D.L. 115/2018

D.L. 113/2018, conv. in legge, con modificazioni, dalla L. 132/18.

D.L. 14/2017, conv. in legge con **L. 48/2017** in materia di sicurezza delle città.

L. 16 marzo 2017, n. 30 per il riordino delle disposizioni legislative in materia di sistema nazionale della protezione civile.

D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, in tema di contrattualistica pubblica.

D.Lgs. 16-6-2017, n. 104, sull'attuazione della direttiva 2014/52/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 aprile 2014, concernente la valutazione dell'impatto ambientale di determinati progetti pubblici e privati.

D.Lgs. 25 maggio 2017, nn. 74 e 75 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.

D.Lgs. 16 giugno 2017, n. 100 in materia di società a partecipazione pubblica.

D.L. 24 aprile 2017, n. 50 conv. in **L. 21 giugno 2017, n. 96** (cd. "manovrina"), che ha rafforzato il ruolo dell'A.N.AC.

D.Lgs. 97/2016, disciplina del *Freedom of Information Act*.

D.Lgs. 179/2016, riforma del CAD.

D.Lgs. 116/2016, disciplina per la lotta ai «furbetti del cartellino».

D.Lgs. 222/2016, decreto SCIA 2

D.Lgs. 127/2016, modifica disciplina in materia di conferenza di servizi.

Capitolo 1

La dimensione ultra statale del diritto amministrativo

1. Il diritto amministrativo
2. Le fonti del diritto europeo
3. Gli effetti giuridici dell'Unione europea
4. I rapporti tra diritto europeo e diritto interno: la prevalenza delle norme europee
5. Le Regioni e l'Unione europea

Capitolo 2

La funzione amministrativa

1. La nozione di pubblica amministrazione
2. Gli atti politici e gli atti di alta amministrazione

Capitolo 3

Le fonti del diritto amministrativo

1. Premessa
2. Fonti di rango costituzionale e la Costituzione
3. Le fonti primarie
4. Fonti secondarie in generale
 - A. *Fonti secondarie e atti amministrativi.*
5. I regolamenti governativi, ministeriali e i regolamenti degli enti locali
6. Impugnabilità e disapplicazione dei regolamenti.
7. Le ordinanze
8. Gli statuti degli enti pubblici
9. Testi unici e codici
10. La Consuetudine
11. Le norme interne della P.A. e la prassi amministrativa

Capitolo 4

La capacità di agire e la protezione degli incapaci

1. Le situazioni giuridiche soggettive
2. I diritti soggettivi
3. Gli interessi legittimi
 - 3.1 *Teoria dell'interesse occasionalmente protetto.*
 - 3.2 *Teoria processualistica.*
 - 3.3 *Teoria Normativa.*
 - 3.4 *Classificazione degli interessi legittimi. Teoria tradizionale.*
 - 3.5 *Caratteri.*
4. Interessi Semplici
5. Interessi di Fatto
6. Interessi collettivi.
 - 6.1 *Caratteri interesse collettivo.*
 - 6.2 *Le azioni di classe (class action).*
 - 6.2.1 *La class action contro la P.A.*

Capitolo 5

Le strutture organizzative della P.A. e gli enti pubblici

1. Principi costituzionali in tema di organizzazione della P.A.
 - A. *Il principio democratico*
 - B. *Autonomia e decentramento*
 - C. *Il principio di responsabilità*
 - D. *Sussidiarietà, differenziazione, adeguatezza e leale collaborazione*
 - E. *L'organizzazione degli uffici pubblici*
2. Organizzazione amministrativa
3. Gli enti pubblici

4. Gli enti pubblici autarchici
5. Gli enti pubblici economici
6. Organi e uffici
7. Rapporto organico e rapporto di servizio
8. La prorogatio degli organi
9. Rapporti interorganici
 - 9.1 *Gerarchia*
 - 9.2 *Direzioni*
 - 9.3 *Coordinamento*
 - 9.4 *Controllo*
10. La competenza di diritto amministrativo
11. Tipi di competenza
12. Il trasferimento dell'esercizio della competenza

Capitolo 6

Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche

1. Il pubblico impiego
2. L'evoluzione storico-normativa della disciplina del lavoro pubblico.
3. Il sistema delle fonti del pubblico impiego e la contrattazione collettiva
4. Accesso al pubblico impiego ed organizzazione degli uffici
- 4.1 Procedure concorsuali digitalizzate e misure di rafforzamento della capacità amministrativa
5. La dirigenza pubblica
 - 5.1 *Accesso alla dirigenza*
6. I doveri del pubblico dipendente e il nuovo codice di comportamento
7. I diritti del lavoratore pubblico
8. La responsabilità dell'impiegato : la responsabilità disciplinare.
9. Lo svolgimento del rapporto di impiego
 - 9.1 *La mobilità*
 - A. *Mobilità individuale ed obbligatoria*
 - B. *La mobilità collettiva*
10. L'estinzione del rapporto di impiego

Capitolo 7

L'amministrazione statale

1. Il Governo e i Ministeri
2. I Sottosegretari di Stato
3. I Comitati di Ministri e i Comitati interministeriali
4. Gli organi di rilievo costituzionale

- 4.1 *Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro.*
- 4.2 *Consiglio supremo di difesa.*
- 4.3 *Consiglio superiore della Magistratura.*
- 4.4 *Il Consiglio di Stato.*
- 4.5 *La Corte dei Conti.*
 - 4.5.1 *Articolazione della struttura.*
 - 4.5.2 *Funzioni di controllo.*
 - 4.5.3 *Funzione consultiva.*
 - 4.5.4 *Funzione giurisdizionale.*
- 5. Le Conferenze permanenti
 - A. *La conferenza Stato-Regioni*
 - B. *La Conferenza Stato-città ed autonomie locali*
 - C. *La Conferenza unificata*
- 6. L'avvocatura dello Stato
- 7. L'organizzazione periferica dello Stato
 - 7.1 *Il prefetto*
- 8. Le autorità amministrative indipendenti
- 9. Il Nucleo della Concretezza.

Capitolo 8

Gli enti territoriali

- 1. L'ordinamento regionale italiano
- 2. L'autonomia delle Regioni
- 3. Il sistema di governo regionale
 - A. *Il Consiglio regionale*
 - B. *La Giunta regionale*
 - C. *Il Presidente della Regione*
- 4. La potestà statutaria e regolamentare degli enti locali
- 5. Il Comune
 - A. *Organi*
 - B. *Funzioni*
- 6. La Provincia
 - A. *Nozione e funzioni*
 - B. *Organi*
- 7. Il Segretario comunale o provinciale
- 8. La Città metropolitana
 - A. *Organi*
- 9. Lo status di Roma capitale
- 10. Le Unioni di Comuni
- 11. Altre forme associative fra enti locali
 - (1) *La Convenzione.*
 - (2) *I Consorzi.*
 - (3) *Gli Accordi di programma.*
- 12. La sicurezza urbana

L'attività della P.A.

Capitolo 9

Concetti generali sulla attività amministrativa

1. L'attività amministrativa
2. Attività amministrativa di diritto pubblico e di diritto privato
3. Discrezionalità amministrativa
4. Legittimità e merito dell'azione amministrativa
5. La discrezionalità tecnica
6. La cd. discrezionalità mista

Capitolo 10

Il procedimento amministrativo

1. Procedimento amministrativo
2. Classificazione dei procedimenti
3. Le fasi del procedimento amministrativo
 - A. *La fase d'iniziativa*
 - B. *La fase istruttoria*
 - C. *La fase decisoria*
 - D. *La fase integrativa dell'efficacia*
4. Partecipazione al procedimento e profili di semplificazione dell'azione amministrativa
 - A. *Il responsabile del procedimento*
 - B. *La partecipazione al procedimento amministrativo e la comunicazione di avvio*
 - C. *Il preavviso di rigetto*
 - D. *Semplificazione dell'azione amministrativa*
5. La conferenza di servizi
6. Il sistema dei controlli

Capitolo 11

Atti e provvedimenti amministrativi

1. L'atto amministrativo
2. Il provvedimento amministrativo
 - 2.1 *I caratteri del provvedimento amministrativo*

3. Efficacia del provvedimento amministrativo
4. La coercizione dei provvedimenti amministrativi
5. Gli atti amministrativi che non sono provvedimenti
6. I pareri
7. Gli atti propulsivi

Capitolo 12

Elementi e requisiti degli atti amministrativi. Il silenzio amministrativo

1. L'atto amministrativo
2. Il silenzio amministrativo: il cd. obbligo di provvedere della P.A.

Capitolo 13

I poteri amministrativi

1. Il potere autorizzatorio
2. La segnalazione certificata di inizio attività o Scia.
3. Il silenzio assenso
4. Il potere concessorio
5. Principali categorie di concessioni
6. Figure similari alla concessione
 - A. *La delega*
 - B. *Le ammissioni*
 - C. *La concessione di costruzione di opere pubbliche*
7. Gli ordini
8. Il potere ablatorio

Capitolo 14

Il principio di trasparenza e il diritto di accesso ai documenti amministrativi

1. Il principio di trasparenza
2. Il diritto di accesso come garanzia di imparzialità e trasparenza
 - 2.1 Accesso Civico
3. La tutela del diritto di accesso
 - A. *Il ricorso giurisdizionale avverso il diniego di ostensione*

- B. L'accesso in pendenza di giudizio*
- C. Il ricorso al difensore civico*
- 4. L'accesso civico
- 5. Gli uffici per le relazioni con il pubblico (URP)
- 6. La riservatezza e l'accesso

Capitolo 15

La trasparenza digitale

- 1. Il Codice dell'amministrazione digitale
- 2. P.A. digitale e diritti dei cittadini e delle imprese
- 3. Gli strumenti della P.A. digitale
- 4. La posta elettronica certificata (PEC)
- 5. Innovazioni tecnologiche in ambito sanitario

Capitolo 16

Patologia dell'atto amministrativo

- 1. Patologia e vizi dell'atto amministrativo
- 2. La nullità
- 3. L'annullabilità
- 4. L'incompetenza (tratto "Insegnamento di diritto amministrativo lezione II L'organizzazione della P.A. – Prof.ssa Ivana Musio – Unipegaso")
 - 5.1 L'eccesso di potere*
 - 5.1.1 Differenza tra eccesso di potere e vizio di merito.*
 - 5.1.2 Differenza tra eccesso di potere ed incompetenza*
- 5. Effetti giuridici
- 6. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni
- 7. L'annullamento d'ufficio
- 8. Autoannullamento (d'ufficio) discrezionale e doveroso
- 9. Atti annullabili d'ufficio
- 10. La revoca
 - 10.1 Presupposti della revoca*
 - 10.2 Atti irrevocabili*
- 11. L'abrogazione (tratto da "Patologia dell'atto Amministrativo" – prof. Giovanni Sabato – Università telematica Pegaso)
- 12. Pronuncia di decadenza
- 13. Il mero ritiro
- 14. Convalida dell'atto amministrativo
 - 14.1 La convalida*
 - 14.2 La ratifica*
 - 14.3 Sanatoria*

- 15.** Conservazione dell'atto amministrativo
- A. Il principio del raggiungimento dello scopo*
 - B. La consolidazione (o inoppugnabilità)*
 - C. L'acquiescenza*
 - D. La conversione*
 - E. La conferma*
 - F. La rettifica*

Capitolo 17

L'attività negoziale e consensuale della P.A.

1. L'attività negoziale della P.A..
2. I principi generali alla luce del nuovo codice dei Contratti pubblici D.lgs n. 36/2023
 - 2.1. Il Nuovo Codice dei Contratti Pubblici
 - 2.2. Appalto per lavori servizi e forniture settori ordinari
 - 2.3. Appalto per lavori servizi e forniture settori speciali
 - 2.4. Disciplina dei contratti pubblici di beni e servizi informatici
3. Definizione dei soggetti nel Codice degli Appalti
4. L'ambito di applicazione, il responsabile unico e le fasi dell'affidamento
 - 4.1. L'ambito di applicazione
 - 4.2. Il responsabile unico del progetto (RUP)
 - 4.3. Fasi delle procedure di affidamento
5. Il contratto e la sua stipulazione
6. Cenni sulla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti
7. La progettazione
8. L'appalto
9. Disposizioni speciali del Codice degli Appalti
10. Le stazioni appaltanti
11. Gli operatori economici
12. Procedura di scelta del contraente
13. Gli atti preparatori
14. I bandi, gli avvisi e gli inviti
15. La documentazione dell'offerente e i termini per la presentazione delle domande e delle offerte
16. La selezione delle offerte
17. L'esecuzione dell'appalto

Capitolo 18

I beni pubblici

1. I beni pubblici

- 1.2 Distinzioni*
- 2. I beni demaniali
 - 2.1 Classificazione*
 - 2.2 Regime giuridico*
- 3. I beni patrimoniali indisponibili
- 4. Tutela dei beni pubblici
- 5. I beni patrimoniali disponibili

Capitolo 19

La proprietà privata e il governo del territorio

- 1. Il regime amministrativo della proprietà privata
- 2. Il governo del territorio
- 3. Pianificazione urbanistica e strumenti urbanistici: il piano regolatore
- 4. L'edilizia e il regolamento edilizio
- 5. L'attività edilizia.
- 6. I titoli edilizi
 - 6.1 Il permesso di costruire*
 - 6.2 La segnalazione certificata di inizio attività*

Capitolo 20

Il potere ablatorio della P.A. e l'espropriazione

- 1. Gli atti ablatori
 - 1.1 L'espropriazione per pubblica utilità*
- 2. Gli elementi del rapporto espropriativo
 - 2.1 Le parti*
 - 2.2 L'oggetto*
 - 2.3 L'indennizzo*
- 3. La retrocessione
- 4. Acquisto della proprietà a seguito di utilizzazione senza titolo di un bene per scopi di interesse pubblico
- 5. Gli atti ablativi di urgente necessità
 - 5.1 Occupazione di urgenza*
 - 5.2 La requisizione di urgenza*
 - 5.3 Gli ordini di distruzione di beni, provvedimenti similari*
- 6. La confisca e il sequestro

Capitolo 21

I compiti della P.A.: i servizi pubblici

1. Funzioni pubbliche e pubblici servizi
2. La gestione dei servizi pubblici locali
 - 2.1. *Le modalità di digitalizzazione delle procedure di affidamento*
3. Gestione in house
4. Le norme in materia di giurisdizione

Capitolo 22

La responsabilità della P.A. verso terzi

1. La responsabilità
2. La responsabilità civile della P.A.
3. La responsabilità extracontrattuale della P.A.
4. La responsabilità contrattuale della P.A.
 - 4.1 *La responsabilità contrattuale da contratto qualificato*
5. La responsabilità precontrattuale della P.A.

Capitolo 23

La responsabilità dei pubblici dipendenti verso la P.A.

1. La responsabilità nei confronti della P.A.
2. L'illecito amministrativo

Capitolo 24

Principi generali sulla giustizia amministrativa

1. La giustizia amministrativa
2. Il Codice del processo amministrativo
3. L'attività correttiva del legislatore
4. Il riparto della giurisdizione tra giudice ordinario e giudice amministrativo
5. Il difetto di giurisdizione del giudice amministrativo (T.A.R.) adito

Capitolo 25

Tutela in sede amministrativa

1. I ricorsi amministrativi (VIRGA)
2. Regime dei ricorsi amministrativi
3. Ricorso in opposizione
4. Ricorso gerarchico
 - 4.1 *Presupposti per la proposizione*
 - 4.2 *Contraddittorio*
 - 4.3 *Silenzio-rigetto*
 - 4.4 *Decisione*
 - 4.5 *Ricorso gerarchico improprio*
5. Ricorso straordinario al Presidente della Repubblica
 - 5.1 *Caratteri distintivi rispetto al ricorso giurisdizionale*
 - 5.2 *Atti impugnabili*
 - 5.3 *Trasposizione in sede giurisdizionale*
 - 5.4 *Termine*
 - 5.5 *Forma e contenuto*
 - 5.6 *Procedimento*
 - 5.7 *Attività sollecitatoria del ricorrente*
 - 5.8 *Impugnativa della decisione*
 - 5.9 *Esecuzione della decisione*

Capitolo 26

Tutela giurisdizionale ordinaria

1. Ambito della giurisdizione del giudice ordinario
2. I poteri del G.O. in ordine all'atto amministrativo
3. Il criterio della *causa petendi*
4. Le azioni ammissibili nei confronti della P.A. innanzi al G.O.
 - 4.1 *In generale*
 - 4.2 *Azioni dichiarative*
 - 4.3 *Azioni costitutive*
 - 4.4 *Azioni risarcitorie ed azioni reintegratorie*
 - 4.5 *Azioni possessorie*
5. L'esecuzione forzata nei confronti della P.A.

Capitolo 27

Tutela giurisdizionale amministrativa

1. La tutela giurisdizionale amministrativa
 - 1.1 *Il sistema della doppia giurisdizione*
 - 1.2 *L'oggetto della tutela giurisdizionale amministrativa*
2. Gli organi della giustizia amministrativa
 - 2.1 *I Tribunali Amministrativi Regionali (TAR)*
 - 2.2 *Il Consiglio di Stato*
 - 2.2.1 *il Consiglio di giustizia amministrativa per la Regione Sicilia*
3. Le tipologie di giurisdizione amministrativa e di giudizio innanzi al G.A.
 - 3.1 *Tipologie di giurisdizione del giudice amministrativo*
 - 3.2 *Tipologie di giudizio*
4. La giurisdizione generale di legittimità
 - 4.1 *Casi in cui il G.A. conosce dei diritti soggettivi*
5. La giurisdizione esclusiva
6. La giurisdizione di merito
7. Il sistema delle azioni di cognizione esperibili innanzi al G.A.
8. L'azione di annullamento
9. L'azione di condanna ed il risarcimento degli interessi legittimi
 - 9.1 *La disciplina dell'azione risarcitoria nel Codice*

Capitolo 28

Il processo amministrativo

1. Il processo amministrativo
2. Le parti del giudizio
 - 2.1 *La legittimazione*
3. La competenza dei TT.AA.RR.
 - 3.1 *La competenza territoriale inderogabile*
 - 3.2 *La competenza funzionale inderogabile*
 - 3.3 *Rilievo dell'incompetenza e regolamento di competenza*
4. L'istaurazione del giudizio ed il *thema decidendum*
5. Costituzione delle parti in giudizio
 - 5.1 *Il ricorso incidentale*
 - 5.2 *L'intervento in giudizio*
6. Lo svolgimento del giudizio
7. La tutela cautelare
8. L'attività istruttoria
9. La decisione del ricorso
10. Il giudizio di ottemperanza
11. Le impugnazioni
 - 11.1 *L'appello*
 - 11.2 *Revocazione*
 - 11.3 *L'opposizione di terzo*
 - 11.4 *Ricorso per Cassazione*

Capitolo 6 | Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche

1. Il pubblico impiego

L'impiego pubblico è quel **rapporto di lavoro** che si instaura tra un **privato** e lo Stato (o un ente pubblico non economico), in virtù del quale il primo pone la propria **attività**, in modo continuativo e volontario, al servizio dell'ente stesso, **dietro corresponsione di una retribuzione**.

Il rapporto di pubblico impiego si configura come:

- **Volontario**: è richiesta non solo la volontà della P.A., ma altresì la volontà del dipendente;
- **Strettamente personale**: è necessario che il rapporto lavorativo sia costituito *intuitu personae*;
- **Bilaterale**: da esso derivano **diritti ed obblighi reciproci** per ciascuna delle parti;
- Di **subordinazione**

2. L'evoluzione storico-normativa della disciplina del lavoro pubblico.

In una prima fase, il rapporto di pubblico impiego era oggetto di una **disciplina rigorosamente unilaterale**, in cui non era riconosciuto **rilevato alcuno alla fonte contrattuale**.

Il D.Lgs. n. 29/1993 **ha assoggettato** la disciplina dei pubblici impiegati **a quella del lavoro privato**, alla contrattazione collettiva e, per conseguenza, alla giurisdizione del giudice ordinario.

E' stato poi emanato il D.Lgs. n. 165/2001, contenente norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, **cd. Testo unico sul pubblico impiego**.

Successivamente, la **cd. riforma Brunetta** del 2009 e il relativo decreto attuativo, D.Lgs. 150/2009, hanno dato vita ad una serie di innovazioni e principi.

Gli **aspetti fondamentali** di tale riforma sono:

- **Il principio di trasparenza** e la **valutazione della performance lavorativa**.
- La **valorizzazione del merito** e gli **strumenti di premialità**.
- **Il dirigente** viene designato quale **datore di lavoro** nelle PP.AA. e vengono ridefinite le materie attribuite alla contrattazione collettiva;
- Viene rinnovata la disciplina delle **sanzioni disciplinari** e del sistema di responsabilità dei dipendenti pubblici.

Sull'impianto normativo sopra descritto, infine, hanno profondamente inciso:

- L. 135/2012, *cd. spending review*, che ha recato una serie di tagli strutturali rivolti a migliorare la produttività delle diverse articolazioni della pubblica amministrazione;
- L. 125/2013, *cd. decreto salva-precari*, volta a stabilizzare il personale della P.A.;

- **Gli atti preparatori di un procedimento**, una volta emanati e comunicati agli organi destinatari;
- **Gli atti di controllo**, in quanto l'esercizio del controllo comporta la consumazione del relativo potere;
- Gli atti decisori (ad es.: **decisioni su ricorsi amministrativi**).

10. La revoca

La revoca, disciplinata dall'art. 21-quinquies della L. n. 241/1990, costituisce un provvedimento di secondo grado mediante il quale l'amministrazione elimina un atto **originariamente legittimo**, ma divenuto inidoneo a soddisfare l'interesse pubblico a seguito di una nuova valutazione discrezionale. A differenza dell'annullamento d'ufficio, la revoca non presuppone un vizio di legittimità dell'atto, ma un mutamento delle circostanze di fatto o di diritto ovvero una diversa ponderazione degli interessi pubblici e privati coinvolti.

La revoca opera con efficacia **ex nunc**, incidendo esclusivamente sugli effetti futuri del provvedimento e lasciando fermi quelli già prodotti, salvo quanto previsto in tema di indennizzo.

10.1 Presupposti della revoca

L'esercizio del potere di revoca presuppone una sopravvenuta **inadeguatezza attuale dell'atto rispetto alle esigenze pubbliche**, nonché l'esistenza di un interesse pubblico concreto e attuale alla sua eliminazione. Tale interesse deve emergere da una nuova valutazione comparativa, che tenga conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati e, nei casi previsti dall'art. 21-quinquies, dell'obbligo di corresponsione di un indennizzo a tutela dell'affidamento legittimamente ingenerato.

10.2 Atti irrevocabili

Non sono suscettibili di revoca gli atti vincolati, in quanto privi di un contenuto discrezionale, né gli atti la cui efficacia si sia già esaurita. Sono altresì esclusi gli atti costitutivi di status o di diritti ormai consolidati, i provvedimenti contenziosi, gli atti meramente esecutivi e gli atti imperfetti, ossia non ancora conclusi nel loro procedimento di formazione.

11. L'abrogazione

L'abrogazione costituisce una forma di ritiro del provvedimento con efficacia **ex nunc**, riconducibile al sopravvenire di nuove circostanze di fatto che rendono non più attuale l'interesse pubblico originariamente perseguito.

→ Essa si distingue dalla revoca in quanto non implica un riesame del merito dell'atto al momento della sua emanazione, ma una valutazione della permanenza dell'interesse pubblico nel tempo.

12. Pronuncia di decadenza

È un atto di ritiro, con efficacia **ex nunc** che la P.A. utilizza nei confronti di **precedenti atti ampliativi delle facoltà dei privati**, nelle seguenti ipotesi:

- 1) **inadempimento degli obblighi o degli oneri** incombenti sui destinatari;
- 2) **mancato esercizio** da parte dei medesimi **delle facoltà** derivanti dall'atto amministrativo;

Queste piattaforme consentono la **redazione** o l'**acquisizione** degli atti in formato nativo digitale, la pubblicazione e la trasmissione dei dati e documenti alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici, e l'accesso elettronico alla documentazione di gara.

L'ANAC è titolare esclusivo della **Banca dati nazionale dei contratti pubblici**, che è parte integrante dell'ecosistema nazionale **di e-procurement**.

- Questa banca dati è progettata per essere interoperabile con le piattaforme di approvvigionamento digitale utilizzate dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti, con l'ANAC responsabile dello sviluppo e della gestione dei servizi della banca dati.

Il **fascicolo virtuale dell'operatore economico**, gestito dalla Banca dati nazionale dei contratti pubblici, rappresenta un importante strumento per la verifica dell'assenza delle cause di esclusione e dei requisiti necessari per i soggetti esecutori di lavori pubblici.

Questo strumento è utilizzato per la **partecipazione alle procedure di affidamento**, con i dati e i documenti aggiornati automaticamente per garantire la trasparenza e l'efficienza nelle procedure di gara.

Le **piattaforme di approvvigionamento digitale**, definite come insiemi di servizi e sistemi informatici, sono utilizzate per gestire il **ciclo di vita dei contratti pubblici**.

Queste piattaforme devono essere interconnesse e interoperanti, e interagire con i servizi della Banca dati nazionale dei contratti pubblici.

Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano queste piattaforme per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, assicurando la piena digitalizzazione del processo.

I **requisiti tecnici** per le piattaforme di approvvigionamento digitale sono stabiliti **dall'AGID**, in intesa con l'ANAC e la Presidenza del Consiglio dei ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale.

La **certificazione**, rilasciata dall'AGID, è necessaria per l'**integrazione con i servizi della Banca dati nazionale dei contratti pubblici**.

La **pubblicità** degli atti relativi ai contratti pubblici è garantita dalla **Banca dati nazionale dei contratti pubblici**, con la responsabilità della trasmissione dei dati all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea e della loro pubblicazione.

Gli **effetti giuridici** degli atti pubblicati decorrono dalla data di pubblicazione nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici.

La documentazione di gara deve essere resa costantemente disponibile attraverso le piattaforme digitali e i siti istituzionali delle stazioni appaltanti.

7. La progettazione.

Il nuovo codice degli appalti del 2023 ha introdotto norme dettagliate per la **progettazione** nel settore dei **lavori pubblici**, articolando il processo in **due livelli** di approfondimenti tecnici: il **progetto di fattibilità tecnico-economica** e il **progetto esecutivo**.