

DIRITTO COSTITUZIONALE ed. 2026

a cura di Davide Tutino, Avvocato Penalista, Specialista in Dir.UE, Dottore di Ricerca TPRS

Ultimi aggiornamenti:

- CORTE COST., SENT. 28 MAGGIO 2026, N. 91 → pensione di reversibilità e coppie omosessuali: illegittimità dell'art. 13 r.d.l. 14 aprile 1939, n. 636, nella parte in cui non consente la pensione di reversibilità al partner superstite di coppia omosessuale legata da matrimonio contratto all'estero, se il decesso è avvenuto prima della l. 20 maggio 2016, n. 76.
- CORTE COST., SENT. 28 MAGGIO 2026, N. 90 → libertà di iniziativa economica, tutela della concorrenza e limiti della legislazione regionale: illegittimità di disposizioni regionali che impongono vincoli territoriali di lavorazione dei materiali estratti, in modo irragionevole e sproporzionato rispetto all'art. 41 Cost.
- CORTE COST., SENT. 28 MAGGIO 2026, N. 89 → capacità contributiva, ragionevolezza dell'imposizione e imposta sulle successioni relativa alla rendita vitalizia: illegittimità della disciplina che, in presenza di tassi di interesse molto bassi, consente una base imponibile irragionevole e sproporzionata.
- CORTE COST., SENT. 12 MAGGIO 2026, N. 76 → tutela della maternità, parità di trattamento e formazione specifica in medicina generale: illegittimità dell'art. 24, comma 5, d.lgs. 17 agosto 1999, n. 368, nella parte in cui non consente di considerare il diploma conseguito dopo il recupero del periodo di sospensione per gravidanza e maternità come acquisito nella sessione ordinaria, ai fini degli effetti giuridici sulla trasformazione dell'incarico convenzionale con il SSN.
- DELIBERA CORTE COSTITUZIONALE 12/3/2026 → Modificazioni alle «Norme integrative per i giudizi davanti alla Corte costituzionale», pubblicata nella Gazzetta Ufficiale 23 aprile 2026, n. 94, in vigore dall'8 maggio 2026.
- LEGGE 10/11/2025, n. 167 ➔ Misure per la semplificazione normativa e il miglioramento della qualità della normazione e deleghe al Governo per la semplificazione, il riordino e il riassetto in determinate materie.
- LEGGE 9 giugno 2025, n. 80 ➔ Conversione in legge del decreto-legge 11 aprile 2025, n. 48, recante disposizioni urgenti in materia di sicurezza pubblica
- LEGGE 23 maggio 2025, n. 74 ➔ Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 28 marzo 2025, n. 36, recante disposizioni urgenti in materia di cittadinanza.
- LEGGE 26/06/2024, N. 86 ➔ Disposizioni per l'attuazione dell'autonomia differenziata delle Regioni a statuto ordinario ai sensi dell'articolo 116, terzo comma, della Costituzione.
- LEGGE COSTITUZIONALE 26 settembre 2023, n. 1 ➔ Modifica all'articolo 33 della Costituzione, in materia di attività sportiva.
- DELIBERA CORTE COSTITUZIONALE 24/5/2022 ➔ Modificazioni alle «Norme integrative per i giudizi davanti alla Corte costituzionale

- LEGGE COSTITUZIONALE 18 OTTOBRE 2021, N. 1 → Modifica all'articolo 58 della Costituzione, in materia di elettorato per l'elezione del Senato della Repubblica
- DECRETO DEL PRES. DELLA CORTE COSTITUZIONALE DEL 28 OTTOBRE 2021 → regole tecniche per l'attuazione del processo costituzionale telematico.
- DELIBERA DELLA CORTE COSTITUZIONALE DEL 22 LUGLIO 2021 → norme integrative per i giudizi davanti alla Corte Costituzionale
- DECRETO LEGISLATIVO 23 dicembre 2020, n. 177 → Determinazione dei collegi elettorali uninominali e plurinominali per l'elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica, a norma dell'articolo 3 della legge 27 maggio 2019, n. 51.
- LEGGE COSTITUZIONALE 19 ottobre 2020, n. 1 → Modifiche agli articoli 56, 57 e 59 della Costituzione in materia di riduzione del numero dei parlamentari.

Sommario

1. **DIRITTO ED ORDINAMENTO GIURIDICO**
2. **SOVRANITA'**
3. **POPOLO**
4. **TERRITORIO**
5. **ORGANIZZAZIONE DEL POTERE STATALE**
6. **PRINCIPIO DELLA SEPARAZIONE DEI POTERI**
7. **CLASSIFICAZIONE DELLE FORME DI GOVERNO CONTEMPORANEE.**
8. **L'ORDINAMENTO COSTITUZIONALE ITALIANO.**
9. **LA COMUNITA' INTERNAZIONALE.**
 - A. Organizzazioni Internazionali
 - B. L'ONU
 - C. Costituzione Italiana e Ordinamento Internazionale.
10. **LE FONTI DEL DIRITTO.**
 - A. Anatomie
 - B. Criterio Cronologico
 - C. Criterio Gerarchico
 - D. Criterio della Specialità
11. **INTERPRETAZIONE DELLE FONTI.**
 - A. Fonti dell'Ordinamento Costituzionale Italiano
12. **LA COSTITUZIONE.**
 - A. Leggi di Revisione Costituzionale e le Altre Leggi Costituzionali
 - B. Limiti della Revisione Costituzionale
13. **LE FONTI DELL'UNIONE EUROPEA.**
 - A. Regolamenti
 - B. Direttive

- C. Decisioni
- D. Raccomandazioni e Pareri
- E. Sentenze della Corte di Giustizia dell'Unione Europea
- F. Rapporti tra Diritto dell'Unione e Diritto Interno
- 14. **LE FONTI INTERNAZIONALI**
- 15. **LE LEGGI ORDINARIE**
 - A. Il Principio di Legalità
 - B. Il Principio di Riserva di Legge
- 16. **GLI ATTI AVENTI FORZA DI LEGGE.**
 - A. I Decreti Legislativi (o Delegati)
- 17. **I DECRETI LEGGE.**
 - A. Controllo dei Presupposti
 - B. Limiti alla Decretazione d'Urgenza
 - C. Conversione del Decreto Legge
- 18. **IL REFERENDUM.**
 - A. Il Referendum Abrogativo
 - B. Limiti Referendum Abrogativo
 - C. Procedimento per il Referendum Abrogativo
 - D. Referendum e Attività del Parlamento
- 19. **I REGOLAMENTI DEGLI ORGANI COSTITUZIONALI.**
 - A. Regolamenti Parlamentari
 - B. Regolamento della Corte Costituzionale
 - C. Regolamento Interno del Consiglio dei Ministri
- 20. **I REGOLAMENTI (DEL POTERE ESECUTIVO).**
- 21. **LIMITI DELLA POTESTÀ REGOLAMENTARE.**
- 22. **LE FONTI REGIONALI.**
 - A. Gli Statuti Regionali
 - B. Le Leggi Regionali
 - C. Regolamenti Regionali
- 23. **PROCEDIMENTO DI FORMAZIONE LEGGE REGIONALE**
- 24. **LE FONTI LOCALI.**
- 25. **LA CONSUETUDINE.**
- 26. **I DIRITTI DELL'UOMO.**
 - A. La Tutela Internazionale dei Diritti dell'Uomo
- 27. **I PRINCIPI FONDAMENTALI.**
 - A. Principio Democratico
- 28. **DIRITTI INVIOLABILI DELL'UOMO.**
 - A. Funzione dell'Art. 2
 - B. I Diritti della Personalità
- 29. **DOVERI INDEROGABILI.**
 - A. Difesa della Patria
 - B. La Partecipazione alle Spese dello Stato
- 30. **DOVERE DI FEDELTA' ALLA REPUBBLICA.**
- 31. **PRINCIPIO DI UGUAGLIANZA.**
 - A. Principi di Uguaglianza Formale e Sostanziale

32. **IL PRINCIPIO LAVORISTA.**
33. **IL PRINCIPIO AUTONOMISTA.**
34. **TUTELA DELLE MINORANZE LINGUISTICHE.**
35. **IL PRINCIPIO DI LAICITA'.**
36. **RAPPORTI TRA LO STATO E LA CHIESA CATTOLICA.**
A. Rapporti tra lo Stato e le altre Confessioni Religiose
B. Principio Culturale e Ambientalista
C. Condizione Giuridica dello Straniero
D. Diritto degli Stranieri
E. Espulsione dello Straniero Irregolare
F. Norme Consuetudinarie Internazionali
G. Ripudio della Guerra e Tricolore Italiano
37. **RAPPORTI CIVILI.**
A. Libertà Personale
B. Limiti alla Libertà Personale
38. **MISURE CAUTELARI**
A. Libertà di Domicilio
B. Libertà e la Segretezza della Corrispondenza
C. Libertà di Circolazione e di Soggiorno
D. Libertà di Riunione
E. Libertà di Associazione
F. Libertà Religiosa
G. Libertà di Manifestazione del Pensiero
H. Diritto di Cronaca
39. **GLI ISTITUTI DI GARANZIA (22-28)**
40. **I RAPPORTI ETICO-SOCIALI.**
41. **LA FAMIGLIA.**
42. **DIRITTO ALLA SALUTE.**
A. Diritto all'Ambiente
B. Libertà Artistica, Scientifica ed Insegnamento
43. **IL PRINCIPIO DI AUTOTUTELA DEI LAVORATORI.**
A. Libertà di Iniziativa Economica
B. La Proprietà
44. **I RAPPORTI POLITICI.**
A. Corpo Elettorale
B. Popolo
C. Popolazione
D. Elettorato Attivo e Passivo
E. Ineleggibilità
F. Incompatibilità
45. **VOTO ITALIANI ALL'ESTERO**
46. **SISTEMI ELETTORALI.**
47. **PORCELLUM E ITALICUM.**
48. **SISTEMA ELETTORALE VIGENTE.**
A. *Coalizioni e soglie di sbarramento*
B. *Collegi*

49. **PARTITI POLITICI.**
50. **IL PARLAMENTO.**
51. **LE CAMERE.**
- A. Autonomia Regolamentare
 - B. Autonomia Finanziaria
 - C. Autonomia Amministrativa
 - D. Inviolabilità degli Edifici delle Camere
 - E. Tutela Penale delle Camere
 - F. Organi Interni delle Camere
 - G. Ufficio di Presidenza
 - H. Commissioni Parlamentari
 - I. Giunte Parlamentari
 - J. Gruppi Parlamentari
 - K. Camere Riunite in Sedute Comune
 - L. Funzionamento delle Camere
 - M. Convocazione delle Camere
52. **SVOLGIMENTO DEI LAVORI.**
- A. Pubblicità delle Sedute
 - B. Ordine del Giorno e Calendario dei Lavori
 - C. Deliberazioni
 - D. Ammissione dei Membri del Governo
 - E. Polizia delle Udienze
 - F. Ostruzionismo
53. **SCIoglimenti E PROROGHE DELLE CAMERE.**
- A. Scioglimento (art. 88)
 - B. Proroga (60)
 - C. Prorogatio (61)
54. **STATUS DI PARLAMENTARE.**
- A. Prerogative dei Parlamentari
55. **ATTIVITA' DEL PARLAMENTO.**
56. **PROCEDIMENTO LEGISLATIVO PER LE LEGGI ORDINARIE**
- A. Fase di Integrazione dell'Efficacia
 - B. Promulgazione
 - C. Visto del Guardasigilli
 - D. La Deliberazione dello Stato di Guerra (78)
 - E. La Concessione dell'Amnistia e dell'Indulto (79)
57. **LEGGI DI AUTORIZZAZIONE ALLA RATIFICA DI TRATTATI INTERNAZIONALI.**
- A. Le Funzioni di Informazione, Controllo ed Indirizzo
 - B. La Legge di Approvazione del Bilancio (81)
 - C. Funzioni del Bilancio
58. **PRINCIPI FONDAMENTALI DEL BILANCIO.**
- A. Annualità
 - B. Unità
 - C. Universalità
 - D. Veridicità ed Attendibilità
 - E. Pubblicità

- F. Specificazione
59. I VINCOLI DELLA FINANZA PUBBLICA.
A. La legge di Stabilità
60. IL PROCEDIMENTO DI FORMAZIONE DELLE LEGGI DI REVISIONE E DELLE ALTRE LEGGI COSTITUZIONALI.
A. Limiti alla Revisione Costituzionale
61. LA MESSA IN STATO D'ACCUSA DEL CAPO DELLO STATO.
62. IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA.
A. Eleggibilità
B. Supplenza
63. RESPONSABILITA' CAPO DELLO STATO.
64. LE ATTRIBUZIONI DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA.
65. ATTRIBUZIONI RELATIVE ALLA FUNZIONE GIURISDIZIONALE.
66. ATTRIBUZIONI DI CARATTERE AMMINISTRATIVO.
67. CONTROFIRMA MINISTERIALE.
68. IL GOVERNO.
69. FORMAZIONE DEL GOVERNO.
A. Crisi di Governo
B. La Sfiducia Individuale
C. Rimpasto
D. Il Presidente del Consiglio dei Ministri (premier)
E. Responsabilità del Presidente del Consiglio
70. PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI.
71. MINISTRI.
A. Attività e Poteri
B. Responsabilità
72. REATI MINISTERIALI E TRIBUNALE DEI MINISTRI.
A. Ministri Senza Portafoglio
73. CONSIGLIO DEI MINISTRI.
A. Il Consiglio di Gabinetto
B. Comitati di Ministri e Comitati Interministeriali
74. ATTIVITA' DEL GOVERNO.
75. GLI ORGANI DI RILIEVO COSTITUZIONALE.
76. CNEL.
77. CORTE DEI CONTI.
78. CONSIGLIO DI STATO.
79. I PRINCIPI COSTITUZIONALI SULL'AMMINISTRAZIONE
80. LA MAGISTRATURA.

81. **PRINCIPI COSTITUZIONALI IN TEMA DI GIURISDIZIONE.**
A. *Diritto di Difesa e Giusto Processo*
82. **L'ACCESSO ALLA MAGISTRATURA.**
83. **INDIPENDENZA, AUTONOMIA E INAMOVIBILITÀ DELLA MAGISTRATURA ORDINARIA.**
84. **IL CONSIGLIO SUPERIORE DELLA MAGISTRATURA.**
85. **IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA**
86. **LA CORTE COSTITUZIONALE.**
A. *Status del Giudice Costituzionale*
87. **FUNZIONAMENTO DELLA CORTE.**
A. *Il Presidente della Corte Costituzionale*
- 87bis. **IL PROCESSO COSTITUZIONALE TELEMATICO**
88. **PROCEDURE.**
89. **LE DECISIONI DELLA CORTE.**
90. **IL CONTROLLO DI COSTITUZIONALITÀ DELLE LEGGI**
91. **GIUDIZIO INCIDENTALE**
92. **IL GIUDIZIO IN VIA PRINCIPALE**
93. **TIPOLOGIA DELLE DECISIONI DELLA CORTE.**
A. *Le Decisioni di Inammissibilità*
B. *Sentenze di Rigetto (e Ordinanze di Manifesta Infondatezza)*
C. *Sentenze di Accoglimento*
D. *Sentenze Interpretative di Rigetto*
E. *Sentenze Manipolative di Accoglimento*
94. **I CONFLITTI DI ATTRIBUZIONE TRA I POTERI DELLO STATO**
A. *Oggetto del Conflitto*
B. *Legittimazione Processuale*
C. *Aspetti Processuali*
95. **I CONFLITTI DI ATTRIBUZIONE TRA STATO E REGIONE.**
96. **LA GIUSTIZIA POLITICA**
97. **REGIONI E GOVERNO LOCALE**
98. **LA RIPARTIZIONE DELLE COMPETENZE TRA STATO, REGIONI ED ENTI LOCALI**
99. **LA COMMISSIONE BICAMERALE INTEGRATA**
100. **LA CONFERENZA STATO-REGIONE**
101. **AUTONOMIA FINANZIARIA REGIONI.**
102. **LA FORMA DI GOVERNO DEGLI ENTI LOCALI**
1. **DIRITTO ED ORDINAMENTO GIURIDICO**

I decreti legge sono **provvedimenti provvisori** con *forza di legge* che possono essere adottati dal governo ex art. 77 Cost., in casi **straordinari di necessità e urgenza**.

- Sono **deliberati dal consiglio dei ministri**
- E sono **emanati con decreto** del presidente della Repubblica

Devono contenere l'**indicazione delle circostanze straordinarie di necessità e di urgenza** che ne hanno determinato l'emanazione.

I decreti legge → sono **pubblicati nella Gazzetta Ufficiale**, immediatamente dopo la loro emanazione.

- **Entrano in vigore**, il giorno stesso dalla pubblicazione, in via provvisoria, **salva ratifica** del parlamento.

I decreti legge devono essere **presentati alle Camere** per la conversione in legge, nel **giorno stesso della loro pubblicazione**.

- **entro 5 giorni** da tale data, **le camere**, anche se sciolte, **si devono riunire** per l'esame del decreto.

La **conversione** dei decreti , in legge, deve avvenire **entro 60 giorni**, ad opera delle Camere, pena la perdita di efficacia *ex tunc*, cioè come se non fossero mai state adottati.

La **Corte Costituzionale** con sentenza 128/2008 ha chiarito il **significato dei presupposti** per l'emanazione del decreto legge; in particolare:

straordinarietà → è intesa come **assoluta imprevedibilità delle circostanze** in presenza delle quali si utilizza il decreto legge

necessità → intesa come assoluta **impossibilità di ricorrere ad uno strumento normativo diverso**.

urgenza → da intendersi come **immediata applicabilità delle norme** poste dal decreto.

A. Controllo dei Presupposti

Il **controllo** sulla sussistenza dei casi straordinari di necessità e urgenza che giustificano l'uso del decreto legge, **può essere svolto da diversi organi** :

- dal **Presidente della Repubblica** → in via preventiva, cioè in sede di emanazione del decreto. Si tratta di un intervento a carattere eccezionale. Di solito il Capo dello Stato non interferisce nei rapporti tra governo e parlamento
- dal **Parlamento** → in sede di conversione del decreto
- dalla **Corte Costituzionale** → in via successiva, cioè dal momento dell'eventuale giudizio di legittimità

B. Limiti alla Decretazione d'Urgenza

La **legge 400/1988**, individua una serie di **limiti** alla decretazione d'urgenza.

Il decreto legge:

- **NON PUO' Conferire deleghe legislative**
- **NON PUO' provvedere alle materie indicate nell'art. 72 comma 4 Cost.** (*materia costituzionale ed elettorale – delegazione legislativa – approvare bilanci – consuntivi*)

Ai sensi del dlgs 5/2006, **NON SONO ELETTORI**:

- **condannati all'interdizione** perpetua o temporanea **dei pubblici uffici**
- **sottoposti a provvedimenti definitivi** – misure di sicurezza o a misure obbligatorie.

Tutti i cittadini (uomini e donne) sono elettori.

Il voto è : **PERSONALE , EGUALE , LIBERO E SEGRETO.**

Il suo esercizio costituisce un **diritto politico** ma anche un **dovere civico.**

Elettorato passivo → capacità di ricoprire cariche elettive.

- per il principio di coincidenza tra elettorato attivo e passivo, **chiunque è elettore ed è eleggibile.**

⇒ per essere eletti alla camera è necessario aver compiuto il 25° anno d'età. 40 per il senato.

La L. Cost., 1 del 2003 ha introdotto un nuovo periodo nell'art. 51:

- ***La Repubblica promuove con appositi provvedimenti le pari opportunità tra uomini e donne.***

E. Ineleggibilità

- è dovuta alla particolare **carica del soggetto al momento della elezione**, che potrebbe porlo in una **posizione di vantaggio** rispetto ad altri candidati o determinare una **pressione** sulle scelte degli elettori.

Qualora un soggetto venga comunque eletto (per errore) **la sua elezione va dichiarata nulla** dall'organo di competente.

Non sono eleggibili :

- (a) **presidente delle giunte provinciali e sindaci di comuni superiori a 20000 abitanti**
- (b) capo e vice capo **polizia** – vice prefetti – funzionari di pubblica sicurezza- ufficiali
- (c) **magistrati** che hanno esercitato funzioni nei 6 mesi prima antecedenti l'accettazione di candidatura
- (d) **diplomatici** – consoli
- (e) coloro che risultino vincolati con lo Stato per **contratti di opere** o di somministrazioni
- (f) **giudici della Corte Costituzionale**

F. Incompatibilità

- è quella situazione per cui una medesima **persona non può ricoprire contemporaneamente 2 cariche**

→ l'incompatibilità impone una **scelta**.

Incompatibili :

⇒ carica di **deputato e senatore**

Incompatibili con lo status di parlamentare :

- **presidente della repubblica**
- **membro consiglio superiore della magistratura**
- **membro di un consiglio o di una giunta regionale**
- **membro corte costituzionale**
- **membro parlamento europeo**

INCANDIDABILITA' ⇒ riguarda coloro che sono stati **condannati per alcuni gravi delitti** o per un reato non colposo con **pena non inferiore a 2 anni** o che siano stati sottoposti a misure definitive di prevenzione per **reati di stampo mafioso.**

Le decisioni riguardanti l'avvio di un **procedimento nei confronti di un magistrato** spettano **all'apposita sezione disciplinare** che proporrà poi la decisione all'intero collegio.

La **responsabilità disciplinare** opera in caso di **violazione dei doveri** connessi al corretto esercizio della funzione giurisdizionale, e precisamente ***i magistrati ordinari rispondono di ogni comportamento, assunto in ufficio o fuori in violazione dei propri doveri.***

I magistrati ordinari oltre alla responsabilità disciplinare sono soggetti anche a quella **civile e penale**.

- La responsabilità civile ha un regime particolare in quanto **il privato danneggiato può chiedere il risarcimento allo Stato.**
- In caso di **responsabilità penale** opera solo nei casi di reati commessi **nell'esercizio delle funzioni**.

Gli atti del CSM **assumono la veste di decreti del Presidente della Repubblica** e sono **sottoposti al sindacato del giudice amministrativo** quando vengono impugnati con apposito ricorso giurisdizionale.

- Il giudice competente è il **TAR del Lazio** e in appello il **consiglio di Stato**.
- Per quanto riguarda i **provvedimenti disciplinari** sono impugnabili davanti alle **sezioni unite della Corte di cassazione.**

85. IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

Prima della Costituzione del 1948, il Ministro di Grazia e Giustizia era dotato di ***ampissimi poteri*** che **limitavano l'autonomia** e l'indipendenza del CSM.

Ma con la nostra Costituzione questi **poteri** sono stati molto limitati e riconducibili a:

- **curare il funzionamento dei servizi** relativi alla giustizia [art.110 Cost.];
- **promuovere eventualmente l'azione disciplinare** dinanzi all'apposita sezione del CSM;
- partecipare al **conferimento degli uffici direttivi**;
- **esercitare poteri di sorveglianza** ed eventuali **attività ispettive** nei confronti degli atti giudiziari;

86. LA CORTE COSTITUZIONALE.

La Corte, è quell'organo costituzionale con il compito di **sindacare l'operato del legislatore ordinario**, al fine di verificarne la **conformità con la Costituzione**.

La Corte è competente a giudicare:

- sulle controversie relative alla **legittimità costituzionale delle leggi e degli atti aventi forza di legge dello stato** e delle regioni.
 - La legge cost. 1/ 1948 dispone la scelta per il tipo di accesso: ***incidentale*** come regola generale, anche ***principale*** per lo Stato e le Regioni nelle controversie che li oppongono.
- sui **conflitti di attribuzione** tra i **poteri dello Stato**;
- sui conflitti di attribuzione **tra lo stato e le regioni e tra le regioni**
- Sulle **accuse promosse contro il presidente della repubblica** a norma della Costituzione (reati di alto tradimento e attentato alla Costituzione)